



การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย
อำเภอคลองไทรลาด จังหวัดสุโขทัย

THE ADMINISTRATION ACCORDING TO THE GOOD GOVERNANCE OF DONG
DUEI SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION, KONG KRAILAS
DISTRICT SUKHOTHAI PROVINCE.

ธนพงษ์ คงศิลป์ทรัพย์^{1*}, ราเชนทร์ นพณัฐวงศกร² และวิเชียร วิทยอุดม³
Thanapong Kongsilsap^{1*}, Rachen Noppanatwongsakorn² and Wichain Witthayaudom³

¹ นักศึกษา, หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์

¹ Graduate student in Master of Public Administration Graduate School, Southeast Asia University

² ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร., หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์

² Assistant professor Dr., Master of Public Administration Graduate School, Southeast Asia University

³ รองศาสตราจารย์ ดร., หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์

³ Associate professor Dr., Master of Public Administration Graduate School, Southeast Asia University

*Corresponding author, E-mail: jeeraporn@cpru.ac.th

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอคลองไทรลาด จังหวัดสุโขทัย และเพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอคลองไทรลาด จังหวัดสุโขทัย จำแนกตามระดับการศึกษาและอาชีพ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอคลองไทรลาด จังหวัดสุโขทัย จำนวน 317 คน การเก็บรวบรวมข้อมูลใช้แบบสอบถาม ที่เป็นเครื่องมือการวิจัยและวิเคราะห์ผลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปสถิติที่ในการวิจัยคือค่าสถิติพื้นฐาน การทดสอบค่าที่ และการคำนวณหาค่าความแปรปรวนทางเดียว

ผลการศึกษา พบว่า 1. การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอคลองไทรลาด จังหวัดสุโขทัย โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{x} = 3.68$, $SD = 0.31$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านที่มีการปฏิบัติมากที่สุด คือ ด้านหลักคุณธรรม รองลงมา คือ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และด้านความโปร่งใสตามลำดับ ส่วนด้านที่มีการปฏิบัติน้อยที่สุด คือ ด้านความคุ้มค่า 2. การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอคลองไทรลาด จังหวัดสุโขทัย ตามความคิดเห็นของประชาชน จำแนกตามระดับการศึกษาและจำแนกตามกลุ่มอาชีพ พบว่า โดยภาพรวมมีความเห็นว่าการพัฒนาไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านไม่มีความแตกต่างกัน

คำสำคัญ: การบริหารงาน, หลักธรรมาภิบาล, องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย



Abstract

The research objective was to studied the administration according to the principles of good governance of Dong Duei subdistrict administrative organization, Kong krailas District Sukhothai province, and to compared the administration according to the principles of good governance of Dong Duei subdistrict administrative organization, Kong krailas District Sukhothai province classified by level of education and occupation. The samples used in research was the people lived in Dong Duei subdistrict administrative organization service zone number 317 people. Collect information using a questionnaire as a tool to research and analyze the results by using a ready-made program statistics research was basic statistics, t-test and the calculation of the variance (ANOVA – One way).

The study indicated that 1.The administration principles of good governance of Dong Duei subdistrict administrative organization, Kong krailas District Sukhothai province that overall high level. When considering a monthly side found that the side with the most practical was the main virtue was the second side, sharing responsibility and transparency, respectively. The sections that have minimal compliance was worthiness. 2. Administration by governance of Dong Duei subdistrict administrative organization, Kong krailas District Sukhothai province according to spur public opinion. Classified by level of education and according to the classification of occupational groups, found that overall of the opinion that the development had not significantly different at .05 level when considering statistical detail side that there was not difference between the sides.

Keywords: Aministration, Governance, Dong Duei Subdistrict Administrative Organization

บทนำ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบทิศทางและแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบ การถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่องค์กรปกครอง โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย มีกระบวนการที่ยืดหยุ่นและสามารถปรับวิธีการให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้นได้กำหนดให้ราชการบริหารส่วนกลางต้องถ่ายโอนภารกิจในการจัดบริการสาธารณะไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนภายใน 4 ปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ และภารกิจภายใน 4 ปี ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน 10 ปี รวมทั้งกำหนดการจัดสรรภาษีและอากรเงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลภายในปี พ.ศ. 2544 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลภายในไม่เกิน พ.ศ. 2549 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยเพิ่มสัดส่วนอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2549)



พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 12 พ.ศ. 2546 ซึ่งจะเห็นได้ว่าหน้าที่หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การจัดบริการสาธารณะเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในเขตรับผิดชอบ ซึ่งกฎหมายได้กำหนดว่า การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยยึดหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กำหนดว่า ส่วนราชการจะต้องบริหารราชการที่มุ่งให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่า ไม่มีขั้นตอนเกินความจำเป็น มีการปรับปรุงภารกิจของหน่วยงาน ประชาชนได้รับความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้งมีการประเมินการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนามาออกเป็น 6 ด้าน คือการจัดระเบียบชุมชน ผังเมือง สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย พัฒนาศักยภาพของชุมชนให้เข้มแข็ง ความมั่นคงทางอาชีพและรายได้การบริการโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณสุขโภชนาการ การบริหารจัดการ อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาการศึกษาทั้งในและนอกระบบอย่างทั่วถึง การพัฒนาศักยภาพด้านสาธารณสุขให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน การสร้างระบบการบริหารจัดการที่ดี (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2556)

องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดสุโขทัย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกองค์กรหนึ่ง มีแนวทางในการพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐานดังนี้ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมสนับสนุนให้ชุมชนร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด พัฒนาและปรับปรุงระบบจราจร พัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีอาชีพ และรายได้ที่มั่นคง ก่อสร้างปรับปรุงถนน ระบบระบายน้ำ สะพาน ทางเท้า และสิ่งก่อสร้างอื่นอย่างเพียงพอ และได้มาตรฐานติดตั้ง ขยายเขตและปรับปรุงระบบไฟฟ้าสาธารณะ ประปาให้ครอบคลุมทั่วเขตบริการ พัฒนาปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ ระบบนิเวศน์ภายในเขตเทศบาล ก่อสร้างปรับปรุงสวนสาธารณะและสถานที่ออกกำลังกายของประชาชนอย่างเพียงพอ ปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ก่อสร้างระบบระบายน้ำและระบบรวบรวมบำบัดน้ำเสียที่ได้มาตรฐานอย่างเพียงพอ รมรงค์เพื่อควบคุมและป้องกันการเกิดมลพิษ สร้างจิตสำนึกในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย, 2559)

นอกจากนี้องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ยยังส่งเสริมกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมกิจกรรมกีฬาและนันทนาการแก่ประชาชน เด็ก และเยาวชนส่งเสริมและพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขด้านการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค ส่งเสริมและพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้ทั่วถึงและครอบคลุมทุกพื้นที่ พัฒนาบุคลากรและเครือข่ายด้านสาธารณสุข สร้างเสริมชุมชนให้เข้มแข็งและส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนปรับปรุงและพัฒนาการประชาสัมพันธ์ การให้บริการข้อมูลข่าวสารของทางราชการแก่ประชาชนปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุข ซึ่งจะเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดสุโขทัย ให้ความสำคัญในการให้การบริการในทุกๆด้านลงสู่ประชาชนโดยตรง ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดสุโขทัย ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 อาทิ มีการจัดทำแผนปฏิบัตินโยบายที่สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์จังหวัด และความต้องการของท้องถิ่นมีการกำหนดแนวทางการให้บริการที่คำนึงถึงความสะดวกของประชาชนผู้มารับบริการ อย่างสม่ำเสมอ (ธีระพล อรุณะกสิกร, 2542)

อย่างไรก็ตามการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีและการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาลจะต้องตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและมีการบูรณาการ ปัจจัยต่างๆ เช่น งบประมาณ หรือนโยบายการบริหารสามารถส่งผลกระทบต่อการใช้บริการประชาชนได้ ด้วยเหตุผลดังกล่าว ผู้ศึกษาในฐานะประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตการบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จึงมีความสนใจที่จะศึกษา การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย เพื่อนำผลการศึกษามาใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุง แก้ไขและส่งเสริมการบริหารจัดการที่เอื้อประโยชน์และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนของ องค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ให้มีคุณภาพและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

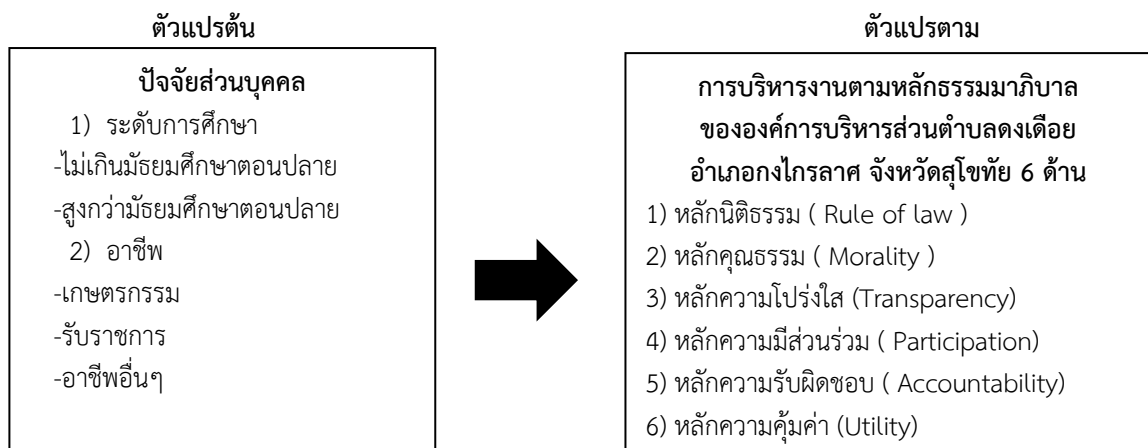
1. เพื่อศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อยอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย
2. เพื่อเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อยอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ตามความคิดเห็นของประชาชน โดยจำแนกตามระดับการศึกษาและอาชีพ

สมมติฐานของการวิจัย

1. ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย แตกต่างกัน
2. ประชาชนที่มีอาชีพต่างกันมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย แตกต่างกัน

กรอบแนวคิดในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารและงานวิจัยเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงิ้วน้อยอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัยตามกรอบแนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น จำนวน 6 ด้าน (กระทรวงมหาดไทย, 2546) ดังนี้



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย ที่มา : กรณกิจ อินทร์จันทน์ และคณะ (2552)



ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ใช้ขอบเขตเนื้อหาแนวทางการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542 ขึ้น มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 สิงหาคม 2542 โดยทุกส่วนราชการต้องถือปฏิบัติ และรายงานผลการปฏิบัติต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ตามระเบียบนี้ได้ระบุถึงหลักสำคัญของธรรมาภิบาล 6 หลัก ดังนี้

- 1) หลักนิติธรรม (Rule of law)
- 2) หลักคุณธรรม (Morality)
- 3) หลักความโปร่งใส (Transparency)
- 4) หลักความมีส่วนร่วม (Participation)
- 5) หลักความรับผิดชอบ (Accountability)
- 6) หลักความคุ้มค่า (Utility)

2. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

ตัวแปรอิสระ คือ ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ ระดับการศึกษา และอาชีพ

ตัวแปรตาม คือ การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี 6 ประการ ดังนี้

- 1) หลักนิติธรรม (Rule of law)
- 2) หลักคุณธรรม (Morality)
- 3) หลักความโปร่งใส (Transparency)
- 4) หลักความมีส่วนร่วม (Participation)
- 5) หลักความรับผิดชอบ (Accountability)
- 6) หลักความคุ้มค่า (Utility)

3. ขอบเขตด้านพื้นที่

สถานที่ที่ใช้ในการศึกษา คือ องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ

4. ขอบเขตด้านระยะเวลา

ผู้ศึกษาได้ใช้ระยะเวลาในการเก็บรวบรวมข้อมูลตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2560 ถึงเดือนธันวาคม 2561

วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร ได้แก่ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำนวน 1,917 ครอบครัว จำนวนประชากรทั้งหมด 6,443 คน แยกเป็นเพศชาย 3,153 คน เพศหญิง 3,288 คน (ข้อมูลสถิติจากองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ณ วันที่ 27 เดือนตุลาคม 2559)

กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนที่เป็นหัวหน้าครอบครัวที่อาศัยอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย กำหนดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ตารางสำเร็จรูปของ



เครซี่และมอร์แกน (Krecie And Morgan อ้างถึงใน บุญชม ศรีสะอาด, 2545) ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 317 คน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล มีลักษณะเป็นแบบสอบถาม (Questionnaires) แบ่งออกเป็น 2 ตอน คือ

ตอนที่ 1 แบบสอบถามที่เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Check list)

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลตงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ซึ่งมีลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) 5 ระดับ ตามวิธีของลิเคอร์ท (Likert) คือ

5	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับมากที่สุด
4	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับมาก
3	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับปานกลาง
2	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับน้อย
1	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับน้อยที่สุด

3. การสร้างและการหาคุณภาพเครื่องมือ

ผู้ศึกษาได้ดำเนินการสร้างและหาคุณภาพเครื่องมือในการศึกษา ดังนี้

- 1) ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแนวคิดทฤษฎีกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล
- 2) ศึกษาวิธีสร้างเครื่องมือแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) ตามวิธีของลิเคอร์ท (Likert)
- 3) สร้างเครื่องมือเป็นแบบสอบถามมี 2 ตอน ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม และตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลตงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย
- 4) นำแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบความถูกต้องและพิจารณาให้ข้อเสนอแนะ
- 5) ปรับปรุงแบบสอบถามตามข้อเสนอแนะของอาจารย์ที่ปรึกษา แล้วนำเสนอผู้เชี่ยวชาญจำนวน 3 ท่าน เพื่อตรวจสอบพิจารณาความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content validity) และความเที่ยงตรงเชิงโครงสร้าง (Construct validity) ของคำถามแต่ละข้อโดยหาค่าดัชนีความสอดคล้องระหว่างคำถามกับนิยามศัพท์เฉพาะ (IOC : Index of Item objective Congruence) เกณฑ์ที่กำหนดคือ 0.50 ขึ้นไป
- 6) นำแบบสอบถามที่ผ่านการพิจารณาของผู้เชี่ยวชาญมาปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะ แล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาพิจารณาเสนอแนะอีกครั้งหนึ่ง
- 7) นำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (Try - out) กับประชากรที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คนในเขต พื้นที่บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลตงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย
- 8) นำแบบสอบถามแต่ละข้อที่มีค่าอำนาจจำแนกเข้าเกณฑ์ตามต้องการมาวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับ โดยวิธีการหาค่าสัมประสิทธิ์อัลฟา (Alpha coefficient) วิธีของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.80
- 9) จัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ เพื่อนำไปเก็บรวบรวมข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาต่อไป

4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้ศึกษาดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

- 1) ขอนหนังสือจากบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเอเชียอาคเนย์ เพื่อนำไปขอเก็บรวบรวมข้อมูล
- 2) นำหนังสือขอความอนุเคราะห์ในการขอเก็บรวบรวมข้อมูลเสนอต่อองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย
- 3) ผู้ศึกษาไปเก็บรวบรวมแบบสอบถามด้วยตนเอง เพื่อมิให้เกิดความคลาดเคลื่อน ตรวจสอบความสมบูรณ์ ซึ่งแบบสอบถามกลับมาครบถ้วนทุกฉบับ
- 4) ดำเนินการประมวลผลและนำไปวิเคราะห์ต่อไป

5. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้ศึกษาได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลตามขั้นตอนดังต่อไปนี้

- 1) วิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับระดับการศึกษา และอายุ โดยหาค่าความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage)
- 2) วิเคราะห์การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัยโดยหาค่าเฉลี่ย (\bar{x}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน(S.D.)โดยนำไปเปรียบเทียบกับ เกณฑ์เฉลี่ย 5 ระดับ (บุญชม ศรีสะอาด, 2545: 121-122) และแปลผลดังนี้

4.51 – 5.00	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับมากที่สุด
3.51 – 4.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับมาก
2.51 – 3.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับปานกลาง
1.51 – 2.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับน้อย
1.00 – 1.50	หมายถึง	มีการปฏิบัติในระดับน้อยที่สุด
- 3) วิเคราะห์การเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำแนกตามระดับการศึกษา โดยการทดสอบที (t – test แบบ Independent samples)
- 4) วิเคราะห์การเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำแนกตาม อายุ โดยการทดสอบความแปรปรวนทางเดียว (F – test แบบ One way ANOVA)

ผลการวิจัย

การวิจัยเรื่อง การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ยอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย สามารถสรุปผลการวิจัยได้ตามตารางที่แสดงดังต่อไปนี้

ตารางที่ 1 การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย โดยรวมและรายด้าน

การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล/ด้านที่	ระดับการปฏิบัติ			
	\bar{X}	S.D.	แปลผล	อันดับที่
1. ด้านหลักนิติธรรม	3.50	0.42	ปานกลาง	5
2. ด้านหลักคุณธรรม	3.96	0.57	มาก	1
3. ด้านความโปร่งใส	3.60	0.51	มาก	4
4. ด้านการมีส่วนร่วม	3.87	0.41	มาก	2
5. ด้านความรับผิดชอบ	3.71	0.40	มาก	3
6. ด้านความคุ้มค่า	3.45	0.30	ปานกลาง	6
ภาพรวม	3.68	0.31	มาก	

จากตารางที่ 1 พบว่า การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.68$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านที่มีการปฏิบัติมากที่สุด คือ ด้านหลักคุณธรรม ($\bar{X} = 3.96$) รองลงมา คือ ด้านการมีส่วนร่วม ($\bar{X} = 3.87$) ด้านความรับผิดชอบ ($\bar{X} = 3.71$) และ ด้านความโปร่งใส ($\bar{X} = 3.60$) ตามลำดับ ส่วนด้านที่มีการปฏิบัติน้อยที่สุด คือ ด้านความคุ้มค่า ($\bar{X} = 3.45$)

การเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำแนกตามระดับการศึกษา และอาชีพ โดยภาพรวมและรายด้าน ผลปรากฏดังนี้

ตารางที่ 2 การเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลงเดือย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จำแนกตามระดับการศึกษา โดยภาพรวมและรายด้าน

ข้อที่	การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	ไม่เกิน ม.ปลาย		สูงกว่า ม.ปลาย		t	Sig.
		\bar{X}	S.D.	\bar{X}	S.D.		
1.	ด้านหลักนิติธรรม	3.60	0.36	3.45	0.44	0.093	0.926
2.	ด้านหลักคุณธรรม	3.02	0.51	3.93	0.59	1.310	0.192
3.	ด้านความโปร่งใส	3.64	0.49	3.58	0.52	1.164	0.246
4.	ด้านการมีส่วนร่วม	3.92	0.35	3.84	0.44	1.651	0.101
5.	ด้านความรับผิดชอบ	3.74	0.36	3.70	0.41	1.633	0.102
6.	ด้านความคุ้มค่า	3.48	0.28	3.44	0.30	0.429	0.668
	เฉลี่ยรวม	3.73	0.26	3.65	0.33	1.489	0.139

* ที่มัยนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05



จากตารางที่ 2 แสดงการเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ตามความคิดเห็นของประชาชนจำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า โดยภาพรวมมีความเห็นว่ามีการพัฒนาไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านไม่มีความแตกต่างกัน

ตารางที่ 3 การเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัยจำแนกตามกลุ่มอาชีพ โดยภาพรวมและรายด้าน

การบริหารงานตามหลัก ธรรมาภิบาล	แหล่งความ แปรปรวน	SS	Df	MS	F	Sig
ด้านหลักนิติธรรม	ระหว่างกลุ่ม	.363	2	.182	1.042	.355
	ภายในกลุ่ม	31.046	315	.174		
	รวม	31.410	317			
ด้านหลักคุณธรรม	ระหว่างกลุ่ม	.015	2	.008	.024	.977
	ภายในกลุ่ม	57.475	315	.323		
	รวม	57.490	317			
ด้านหลักความโปร่งใส	ระหว่างกลุ่ม	.019	2	.010	.036	.964
	ภายในกลุ่ม	46.729	315	.263		
	รวม	46.748	317			
ด้านหลักการมีส่วนร่วม	ระหว่างกลุ่ม	.158	2	.079	.470	.626
	ภายในกลุ่ม	29.959	315	.168		
	รวม	30.117	317			
ด้านหลักความรับผิดชอบ	ระหว่างกลุ่ม	.212	2	.106	.669	.513
	ภายในกลุ่ม	28.209	315	.158		
	รวม	28.421	317			
ด้านหลักความคุ้มค่า	ระหว่างกลุ่ม	.025	2	.012	.139	.871
	ภายในกลุ่ม	15.899	315	.089		
	รวม	15.923	317			
รวม	ระหว่างกลุ่ม	.006	2	.003	.031	.969
	ภายในกลุ่ม	17.294	315	.097		
	รวม	17.300	317			

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

จากตารางที่ 3 แสดงการเปรียบเทียบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ตามความคิดเห็นของประชาชนจำแนกตามกลุ่มอาชีพ พบว่า โดยภาพรวมมีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านไม่มีความแตกต่างกัน



สรุปและอภิปรายผลการวิจัย

จากการศึกษาวิจัยเรื่องการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบล ดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย สามารถอภิปรายผลการวิจัย ได้ดังต่อไปนี้

1. การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านที่มีการปฏิบัติมากที่สุด คือ ด้านหลักคุณธรรม รองลงมา คือ ด้านการมีส่วนร่วม ด้านความรับผิดชอบ และ ด้านความโปร่งใส ตามลำดับ ส่วนด้านที่มีการปฏิบัติน้อยที่สุด คือ ด้านความคุ้มค่า อาจเนื่องมาจากในปัจจุบัน ผู้บริหารและบุคลากรส่วนใหญ่ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัยเป็นบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาด้านการศึกษา โดยการศึกษาอบรมด้านงานการปกครองภาครัฐ ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้บริหารและบุคลากรดังกล่าว มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในหน้าที่การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความเสมอภาคและยุติธรรม และในปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายสำคัญ คือเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการบริหารจัดการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลอย่างเคร่งครัด มีการกำกับติดตามการใช้หลักธรรมาภิบาลในการให้บริการแก่ประชาชนอย่างเข้มงวด ดังนั้นจึงเป็นไปได้ว่าโดยภาพรวมแล้วทางองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย จะต้องนำหลักธรรมาภิบาลและหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี มาใช้ในการบริหารจัดการในองค์กร และการให้บริการแก่ประชาชน เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว สอดคล้องกับแนวคิดของ ฌดา จันท์สม (2548) ที่ให้แนวคิดไว้ว่า “การบริหารจัดการที่ดี” หรือ “ธรรมาภิบาล” เป็น กระบวนการตัดสินใจ และการนำผลการตัดสินใจไปปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับกิจการสาธารณะและสิทธิมนุษยชน โดยหลักการบริหารจัดการที่ดี ต้องปราศจากการบิดเบือนใช้ประโยชน์ในทางที่ผิดและคอร์รัปชัน และเป็นไปตามกฎแห่งกฎหมาย และ สอดคล้องกับผลการวิจัยของ ธินิตา ลูติภากร (2546) ศึกษาวิจัยเรื่อง การเปรียบเทียบความโปร่งใสในการบริหารงานของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดนครปฐม พบว่า ความโปร่งใสของเทศบาลตำบลอยู่ในระดับปานกลาง และองค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในระดับมาก และเมื่อเปรียบเทียบความโปร่งใสในการบริหารงานเทศบาล 1) การเปิดเผยข้อมูล 2) การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจกรรมของรัฐ 3) ความรับผิดชอบในการบริหารงานอยู่ในระดับมาก 4) การให้ประชาชนติดตาม ตรวจสอบการบริหารงานมีความแตกต่างกันคือ เทศบาลได้ให้ประชาชนติดตาม ตรวจสอบการบริหารน้อยกว่าองค์การบริหารส่วนตำบล และสอดคล้องกับผลการวิจัยของ เบญจวรรณ วันดีศรี (2546) ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาความเป็นธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด ผลวิจัยพบว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ดมีธรรมาภิบาลในภาพรวมอยู่ในระดับสูง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านความมีประสิทธิภาพ ด้านความรับผิดชอบ ด้านคุณธรรม ด้านนิติธรรม มีธรรมาภิบาลระดับสูง ส่วนด้านความโปร่งใสด้านการมีส่วนร่วม มีธรรมาภิบาลต่ำ สำหรับปัจจัยต่างๆซึ่งได้แก่ความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และความรู้ความเข้าใจในการปกครองด้วยหลักธรรมาภิบาล ผลการวิจัยพบว่า มีความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขณะที่อายุ ระดับการศึกษาไม่มีความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด

2. การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ตามความคิดเห็นของประชาชนจำแนกตามระดับการศึกษา และจำแนกตามกลุ่มอาชีพ พบว่า โดยภาพรวมมีความเห็นว่าการพัฒนาไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณารายด้านพบว่า ทุกด้านไม่มีความแตกต่างกันพบว่า ทั้งนี้อาจเนื่องมาจากองค์การบริหารส่วน



ตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ได้มีนโยบายด้านการพัฒนาบุคลากรที่ยึดหลักความเสมอภาค กล่าวคือ บุคลากรทุกฝ่ายและทุกคนต้องได้รับการพัฒนาความรู้ ทักษะและทัศนคติในการปฏิบัติงานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ดังนั้นเมื่อมีการพัฒนาบุคลากรในแต่ละปีงบประมาณจึงกำหนดให้บุคลากรทุกคนเข้ารับการพัฒนาย่างต่อเนื่องในเรื่องการให้บริการแก่ประชาชนอย่างเสมอภาคและเท่าเทียม และการกำกับติดตามในเรื่องการบริการประชาชนอย่างทั่วถึงและเสมอภาคอย่างจริงจัง ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย ได้ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเข้มงวดเช่นเดียวกัน ดังนั้นจึงทำให้ผลการวิจัยแสดงออกมาว่า ประชาชนที่รับบริการในด้านต่างๆจากองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ต่างมีความคิดเห็นในเรื่องการปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับผลการวิจัยของ นพดล สุรนันท์ (2547) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่ พบว่าการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่ในภาพรวมอยู่ในเชิงบวก เมื่อเปรียบเทียบตามปัจจัยด้านบุคคล พบว่าประชาชนที่มีเพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพต่างกัน มีทัศนะต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่แตกต่างกัน และเมื่อเปรียบเทียบตามปัจจัยด้านขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล และการมีส่วนร่วมในการดำเนินการของ องค์การบริหารส่วนตำบล แตกต่างกัน ส่วนปัจจัยด้านความรู้ความเข้าใจในองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่แตกต่างกัน ส่วนปัจจัยด้านขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่มีความสัมพันธ์กับปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล และสอดคล้องกับผลการวิจัยของ เบญจวรรณ วันดีศรี (2546) ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาความเป็นธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด ผลวิจัยพบว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ดมีธรรมาภิบาลในภาพรวมอยู่ในระดับสูง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านความมีประสิทธิภาพ ด้านความรับผิดชอบ ด้านคุณธรรม ด้านนิติธรรม มีธรรมาภิบาลระดับสูง ส่วนด้านความโปร่งใสด้านการมีส่วนร่วม มีธรรมาภิบาลต่ำ สำหรับปัจจัยต่างๆซึ่งได้แก่ความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ และความรู้ความเข้าใจในการปกครองด้วยหลักธรรมาภิบาล ผลการวิจัยพบว่ามี ความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขณะที่อายุ ระดับการศึกษาไม่มีความสัมพันธ์กับธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด และประชาชนที่มีอายุ ระดับการศึกษา และอาชีพต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับความเป็นธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด ผลวิจัยพบว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ดไม่แตกต่างกัน

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะจากการศึกษาในครั้งนี้

1) **ด้านหลักนิติธรรม** ข้อที่มีการปฏิบัติต่ำสุด คือ การรับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน แล้วเร่งดำเนินการและรายงานผลให้ทราบ แสดงให้เห็นว่าทางองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ยังดำเนินการในเรื่องนี้ไม่ทั่วถึงและไม่ต่อเนื่องเท่าที่ควร ดังนั้นจึงต้องให้ความสำคัญกับการรับเรื่องร้องเรียนของประชาชนให้มากขึ้น

2) **ด้านหลักคุณธรรม** ข้อที่มีการปฏิบัติต่ำสุดคือ ผู้บริหาร มีจิตสำนึก ยึดมั่นหลักการ และภาคภูมิใจต่อการให้บริการประชาชน ทางองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัด



สุโขทัย ต้องเร่งกำกับติดตามในเรื่อง การมีจิตสำนึก ยึดมั่นหลักการและภาคภูมิใจต่อการให้บริการประชาชนให้มากขึ้น

3) **ด้านหลักความโปร่งใส** ข้อที่มีการปฏิบัติต่ำสุดคือ นโยบายการบริหารจัดการเหมาะสมกับโครงสร้างองค์กรและง่ายต่อการปฏิบัติ แสดงว่าประชาชนในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย มีทรรศนะว่านโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมกับโครงสร้างองค์กรและยากต่อการนำไปปฏิบัติ จึงจำเป็นต้ององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ต้องเร่งปรับปรุงและแก้ไขนโยบายขององค์กรให้เหมาะสมยิ่งขึ้นโดยเร่งด่วน

4) **ด้านหลักการมีส่วนร่วม** ข้อที่มีการปฏิบัติต่ำสุดคือ ในการประชุม ประชาชนสามารถเข้าเป็นผู้สังเกตการณ์ได้ โดยไม่จำกัดสิทธิของประชาชน แสดงว่าทางองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ไม่ค่อยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าสังเกตการณ์ การประชุมซึ่งเป็นส่วนที่แสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดด้านความโปร่งใสเช่นกัน ดังนั้นจึงต้องหาวิธีการให้ประชาชนได้ร่วมสังเกตการประชุมบ้างโดยอาจให้มีการส่งตัวแทนเข้าร่วมสังเกตการณ์ การประชุมก็ได้

5) **ด้านหลักความรับผิดชอบ** ข้อที่มีการปฏิบัติต่ำสุดคือ การนำโครงการ กิจกรรม หรือ แผนงานที่แถลงไว้ไปดำเนินการให้เห็นเป็นรูปธรรมตามที่กำหนดไว้ ประเด็นนี้แสดงให้เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ยังไม่สามารถนำโครงการไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรืออาจไม่สามารถปฏิบัติงานโครงการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด ดังนั้นจึงต้องแก้ไขการดำเนินงานหรือการนำโครงการสู่การปฏิบัติให้มากขึ้น

6) **ด้านหลักความคุ้มค่า** ข้อที่มีการปฏิบัติต่ำสุด คือ การจัดอาคารสถานที่ เครื่องมือ และอุปกรณ์ จัดได้มีความเหมาะสม สง่างามและมีความทันสมัย เกี่ยวกับประเด็นนี้ประชาชนส่วนใหญ่ยังมองเห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ยังไม่มีการปรับปรุงอาคารสถานที่ให้มีความร่มรื่น และเป็นระเบียบสวยงามเท่าที่ควร ดังนั้นผู้บริหารควรให้ความสนใจในประเด็นนี้ให้มากขึ้น

2. ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

1) ควรมีการวิจัยปัญหาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย

2) ควรมีการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย

3) ควรมีการวิจัยรูปแบบการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย



เอกสารอ้างอิง

- กระทรวงมหาดไทย. (2546). *ประกาศกำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล*. กรุงเทพฯ :
- คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.).
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย. (2556). *องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล*. กรุงเทพฯ : ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทยจำกัด.
กรณีกิจ อินทร์จันทร์. (2552). *ประสิทธิภาพการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานตามการโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม*. ปัญหาพิเศษ รป.ม. (การปกครองท้องถิ่น). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ณดา จันทร์สม. (2548). *ธรรมาภิบาลกับการกระจายอำนาจ*. กรุงเทพฯ : คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.
- ธินิตา ฐิติภากร. (2546). *การศึกษาเปรียบเทียบความโปร่งใสการบริหารงานเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดนครปฐม*. วิทยานิพนธ์ รป.ม. (นโยบายสาธารณะและการจัดการภาครัฐ). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล.
- นพดล สุรณรงค์รินทร์. (2547). *การนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลตามทัศนะของประชาชนจังหวัดเชียงใหม่*. การค้นคว้าอิสระ รป.ม. (สาขาการเมืองและการปกครอง). เชียงใหม่ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- เบญจวรรณ วันดีศรี. (2546). *การศึกษาคำถามแปนธรรมาภิบาลของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดร้อยเอ็ด*. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (สาขาสังคมศาสตร์เพื่อการศึกษา). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2545). *การวิจัยเบื้องต้น* (พิมพ์ครั้งที่ 7). กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาสน.
- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. (2546). *คู่มือการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. กระทรวงมหาดไทย : สำนักพิมพ์วิทยุคมนาคมศิลป์.
- องค์การบริหารส่วนตำบลดงเตี้ย. (2559). *สถิติข้อมูลพื้นฐานในการบริหารงานปกครองท้องถิ่น*. สุโขทัย : ศิริปัญญาปริ้นติ้ง.